

PEMBERITAHUAN PERTANYAAN LISAN DEWAN RAKYAT
MESYUARAT KEDUA, PENGGAL KEDUA
PARLIMEN KEEMPAT BELAS

PERTANYAAN : **JAWAB LISAN**
DARIPADA : **DATO' SERI DR. SHAHIDAN BIN KASSIM**
 : **[ARAU]**
TARIKH : **15 JULAI 2019 (ISNIN)**

SOALAN NO. 100

Dato' Seri Dr. Shahidan bin Kassim [Arau] minta **MENTERI PEMBANGUNAN WANITA, KELUARGA DAN MASYARAKAT** menyatakan terdapat akta yang mampu membanteras sindiket-sindiket pihak yang tidak bertanggungjawab yang mempergunakan kanak-kanak, warga emas, warga asing, golongan OKU dan pelajar tahfiz untuk meminta sedekah. Jika tidak, adakah pihak Kerajaan meminda akta sedia ada bagi menjaga hak golongan tersebut.

JAWAPAN

Tuan Yang di-Pertua,

Kementerian memandang serius isu sindiket tidak bertanggungjawab yang menggunakan kanak-kanak, warga emas, golongan OKU, warga asing serta pelajar tahfiz untuk mengutip dana atau meminta sedekah di tempat awam. Ini merupakan satu tindakan yang amat menjijikkan dengan mengeksploitasi kumpulan sasar Kementerian dan menggunakan rasa kasihan untuk menipu orang awam.

Berdasar semakan awal dan pemetaan peruntukan perundangan berkaitan pengemisan dan kutipan derma yang dibuat, didapati terdapat beberapa akta sedia ada yang berkaitan yang boleh digunakan untuk membanteras gejala-gejala tersebut. Namun, perundangan berkenaan dikuatkuasakan oleh Kementerian/agensi yang berbeza dan oleh itu falsafah perundangan juga berbeza.

Secara umumnya, akta berkaitan pengemisan dan kutipan derma boleh dikelaskan kepada dua kategori, iaitu;

- (a) Kategori perundangan bagi menyelamatkan, menjaga dan melindungi individu sebagai mangsa; dan
- (b) Kategori perundangan berbentuk pencegahan, kawal selia dan tindakan penguatkuasaan, khusus kepada pelaku atau pihak tertentu.

Tiga akta yang berkaitan secara langsung bagi menyelamatkan, menjaga dan melindungi mangsa adalah:

(i) Akta Orang-Orang Papa (AOP) 1977 [Akta 183]:

Akta ini dikuatkuasakan oleh Kementerian melalui Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) yang mempunyai peruntukan bagi penempatan sementara, penempatan melalui perintah mahkamah dan permohonan penempatan secara sukarela orang papa atau pengemis di rumah kebajikan yang diwartakan.

(ii) Akta Kanak-Kanak 2001 [Akta 611]:

Akta ini turut dikuatkuasakan oleh Kementerian JKM untuk memelihara dan melindungi kanak-kanak yang berumur 18 tahun dan ke bawah yang digunakan untuk mengemis atau meminta sedekah.

Di samping peruntukan menyelamat, Akta ini juga mempunyai peruntukan untuk tindakan penguatkuasaan (penalti dan hukuman) kepada pelaku atau pesalah yang mengeksploitasikan kanak-kanak untuk mengemis atau meminta sedekah.

(iii) Akta Anti Pmerdagangan Orang dan Antipenyeludupan Migran 2007 [Akta 670]:

Agensi penguatkuasa bagi akta ini adalah Polis Diraja Malaysia (PDRM), Jabatan Imigresen Malaysia (JIM), Jabatan Kastam Diraja Malaysia (JKDM) dan Agensi Penguatkuasaan Maritim Malaysia (APMM). Pemakaian akta ini meliputi semua golongan (warganegara dan bukan warganegara) yang merupakan mangsa kesalahan pmerdagangan orang dan penyeludupan migran. Akta ini turut mempunyai peruntukan perlindungan kepada mangsa dan tindakan penguatkuasaan kepada pelaku atau pesalah.

Terdapat tiga lagi Akta yang agak berkaitan dalam mencegah, menjalankan kawal selia dan tindakan penguatkuasaan.

(i) Akta Kutipan Rumah ke Rumah dan Jalanan 1947 [Akta 200]:

Akta ini dikuatkuasakan oleh PDRM di mana permohonan mendapatkan kelulusan untuk aktiviti kutipan derma hendaklah diperolehi daripada PDRM sebelum aktiviti kutipan derma dijalankan. Standard Operasi Prosedur (SOP) yang dinyatakan melalui Surat Pekeliling Bil. 6 Tahun 1987 berkenaan Garis Panduan Permohonan Permit di bawah akta ini turut menyatakan pemungut derma hendaklah berumur 16 tahun ke atas. Namun, pemakaian Akta ini adalah hanya di Semenanjung Malaysia sahaja.

(ii) Akta Kesalahan-Kesalahan Kecil 1955[Akta 336]:

Akta ini turut dikuatkuasakan oleh PDRM. Terdapat peruntukan tindakan penguatkuasaan yang boleh diambil terhadap pengemis (selain daripada pengemis kanak-kanak).

(iii) Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri:

Selain daripada peruntukan undang-undang sivil, terdapat juga larangan bagi menjalankan pungutan wang tanpa kebenaran Majlis Agama Islam di bawah peruntukan undang-undang syariah yang berada di dalam Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri. Jabatan Agama Islam Negeri merupakan agensi pemberi kelulusan permohonan kutipan derma atau pungutan khairat dan selaku penguatkuasa bagi pungutan wang atau sumbangan bagi tujuan khairat di negeri tersebut.

Kementerian turut menjalankan beberapa usaha dan inisiatif bagi membanteras isu ini. Antara usaha yang telah dijalankan adalah:

- (i) Operasi Menyelamat Secara Berjadual, Bersepadu dan Ad-Hoc;
- (ii) Program Advokasi dan Kempen “Bijak Membantu Elak Tertipu”;
- (iii) Kerjasama JKM dengan Pihak Projek Lebuh Raya Utara Selatan (PLUS) Berhad; dan
- (iv) Kerjasama JKM dengan JAKIM.

Bagi membolehkan isu ini ditangani secara holistik, Kementerian kini sedang dalam penelitian untuk mengenal pasti apakah jurang (*grey area /loop hole*) dalam peruntukan sedia ada, meneliti tentang fungsi setiap peruntukan dan peranan setiap Kementerian/agensi, mempertimbang amalan terbaik (*best practices*) dalam menangani kes-kes pengemisan dan kutipan derma. Seterusnya, Kementerian akan membuat pertimbangan sama ada untuk meminda akta sedia ada atau mewujudkan akta baharu dengan pendekatan dan hala tuju yang lebih jelas dan merangkumi elemen kesejahteraan mangsa, penguatkuasaan kepada pelaku/pesalah serta perluasan penglibatan agensi melalui pendekatan multi-sektoral dan menggunakan pendekatan kerja sosial sebagai usaha pemberdayaan diri (*self empowerment*) individu.